

Законопроект

Министерство экономики и энергетики

Проект 10-го Закона об изменении Закона о защите конкуренции (GWB, Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen) для развития фокусированного, проактивного и цифрового конкурентного права 4.0. (Законопроект о цифровизации GWB, 10 антимонопольный пакет).

А. Постановка проблемы и цель

Закон о защите конкуренции (GWB) последний раз был изменен путем принятия 9-го Закона о внесении изменений от 1 июня 2017 года (9 антимонопольный пакет к GWB). Закон о защите конкуренции является основой в целом хорошо функционирующей системы норм конкурентного права. Тем не менее, обязанность имплементировать нормы европейского права, в данном случае Директиву (ЕС) 2019/1 Европейского парламента и Совета от 11 декабря 2018 г. «О повышении эффективности антимонопольных органов государств-членов ЕС и в целях обеспечения беспрепятственного функционирования Единого европейского рынка», требует внесения поправок в действующий Закон о защите конкуренции на текущей парламентской сессии. Более того, Федеральное правительство поставило цель сформировать цифровой правопорядок. Накопленные антимонопольными органами и научным сообществом знания позволяют продолжить модернизацию положений, направленных на борьбу со злоупотреблениями, а взаимодействие с крупными цифровыми платформами и опыт, полученный в ходе такого взаимодействия, диктуют необходимость ускорить процесс совершенствования антимонопольного законодательства. Вдобавок к этому, в последнее время наблюдается увеличение количества уведомлений о сделках слияний, подаваемых в Федеральное картельное ведомство, что ставит вопрос об изменении формального подхода к контролю за экономической концентрацией. Наконец, практика возмещения вреда за антимонопольные нарушения показала, что потерпевшие стороны сталкиваются с определенными препятствиями при реализации своих требований.

В. Решение

Цель Законопроекта о цифровизации Закона о защите конкуренции (10 антимонопольный пакет) – сохранение хорошо функционирующей системы антимонопольного контроля в Германии и улучшение этой системы по избранным отдельным направлениям. 10 антимонопольный пакет служит цели имплементации Директивы (ЕС) 2019/1, которая должна состояться в срок до 4 февраля 2021 года. В результате имплементации будут изменены положения Закона о защите конкуренции в части расширения полномочий антимонопольных органов по проведению расследований антимонопольных нарушений, а также изменения санкций за нарушение антимонопольного права, изменения процедур наложения штрафа судом и системы межведомственного взаимодействия с другими органами государственной власти. Одновременно с этим представленный законопроект вносит свой вклад в формирование цифрового правопорядка согласно задачам, изложенным в Стратегии Федерального правительства по цифровизации. Кроме того, 10 антимонопольный пакет направлен на умеренную модернизацию норм о злоупотреблении доминирующим положением в части улучшения выявления злоупотреблений и повышения эффективности мер ответственности за нарушения антимонопольного законодательства, особенно в отношении цифровых платформ. В целях повышения правовой определенности предлагается дополнить статью §32с, узаконившую право Федерального картельного ведомства принять решение при определенных условиях об отказе от вмешательства и прекращении правоприменительных действий, правом хозяйствующего субъекта обратиться с ходатайством в антимонопольный орган о вынесении решения, подтверждающего отказ органа от правоприменительных действий в отношении хозяйствующего субъекта. Еще одно направление изменений – это ускорение административных процедур для того, чтобы антимонопольные органы могли быстрее расследовать и привлекать к ответственности за антимонопольные нарушения и оперативно восстанавливать конкуренцию на рынке. Наконец, предлагаются изменения норм о контроле за экономической концентрацией с тем, чтобы повысить эффективность контроля и позволить Федеральному картельному ведомству сфокусироваться на наиболее релевантных слияниях хозяйствующих субъектов. Кроме того, упрощение административных процедур должно закрыть пробелы в регулировании и упростить процесс правоприменения. В завершение, предлагается модернизировать нормы о возмещении вреда за антимонопольные нарушения для обеспечения эффективного исполнения предписаний со стороны хозяйствующий субъектов-нарушителей.

В. Альтернативы

Отсутствуют.

Г. Бюджетные расходы без расходов на антимонопольный комплаенс

Законом не предусмотрены какие-либо дополнительные бюджетные расходы без расходов на антимонопольный комплаенс.

Е. Расходы на антимонопольный комплаенс

Е.1 Расходы на антимонопольный комплаенс для граждан

Закон не приводит к возникновению расходов на антимонопольный комплаенс для граждан.

Е.2 Расходы на антимонопольный комплаенс для экономики

Различные изменения в сфере контроля экономической концентрации могут привести к изменению расходов на антимонопольный комплаенс для коммерческого сектора. Ожидается, что данный законопроект приведет к существенному снижению нагрузки на экономику в размере 2 634 743,80 евро в год. Дополнительная обязанность для предприятий нефтяной промышленности предоставлять данные о ценообразовании ведомству, отвечающему за прозрачность цен на топливном рынке, согласно § 47k будет дополнена обязанностью предоставлять данные об объеме топлива, поскольку система декларирования цен, используемая в настоящее время, может быть также использована для отчетности по объему; это приведет к снижению дополнительных расходов в государственном бюджете, которые по приблизительным оценкам составят примерно 2,5 млн.евро единовременно и 0,5 млн.евро ежегодно. В целом ожидается, что расходы бюджета, связанные с контролем экономической концентрации, будут снижены примерно на 2 134 743,80 евро в год.

Экономия на расходах на антимонопольный комплаенс является следствием сокращения бюрократических издержек, связанных с предоставлением отчетности.

Е.3 Расходы на антимонопольный комплаенс органов исполнительной власти

Законопроект приведет к некоторым расходам на антимонопольный комплаенс у Федерального картельного ведомства, но вместе с тем законопроект позволит Федеральному картельному ведомству снизить свои издержки. В суммарном

выражении затраты ведомства на антимонопольный комплаенс предположительно составят 1 647 427,50 евро. Выходящие за данные финансовые пределы дополнительные расходы на хозяйственное оснащение и кадровые ресурсы должны быть компенсированы в соответствующей бюджетной смете.

Модернизация норм в области антимонопольного контроля за злоупотреблением доминирующим положением предоставит антимонопольным органам, и прежде всего Федеральному картельному ведомству, новые инструменты для быстрого и эффективного пресечения антиконкурентных действий, особенно в сфере цифровой экономики. Введение новых инструментов антимонопольного регулирования повлечет расходы на антимонопольный комплаенс, оцениваемые примерно в 579 814,40 евро в год.

Изменения, направленные на повышение правовой определенности за счет введения права хозяйствующего субъекта обратиться с ходатайством в антимонопольный орган о вынесении решения, подтверждающего отказ органа от правоприменительных действий в отношении хозяйствующего субъекта, приведет к ежегодному расходу в сумме 976 680,00 евро.

В результате изменений норм в сфере осуществления контроля за экономической концентрацией Федеральное картельное ведомство будет разгружено, поскольку произойдет изменение количества дел. В результате Федеральное картельное ведомство предположительно сэкономит 667 499,50 евро.

Расширение обязательств по раскрытию информации со стороны предприятий нефтяной промышленности перед ведомством, отвечающим за прозрачность цен на топливном рынке, согласно абзацу 4 § 47k, формирует для Федерального картельного ведомства потребность в дополнительных кадрах и в техническом оснащении. По приблизительным подсчетам необходимо ожидать единоразовый расход в сумме 0,5 млн.евро и ежегодный расход в сумме приблизительно 0,75 млн.евро.

Новые предписания по межведомственному взаимодействию, вероятно, станут причиной небольшого повышения расходов Федерального картельного ведомства, поскольку в рамках межведомственного взаимодействия предполагается большее участие Федерального картельного ведомства в административной поддержке иных антимонопольных органов. В результате проведения проверок, координации и реализации иной межведомственной помощи для других антимонопольных органов, а также для направления ходатайств по собственным запросам и в рамках взаимодействия с

антимонопольными органами ожидается ежегодный расход в сумме примерно 8 432,60 евро.

F. Прочие расходы

Никакие другие прямые или косвенные расходы для экономики и, в частности, для среднего бизнеса не ожидаются. Кроме того, ожидается снижение розничных цен и уровня цен в целом, поскольку усовершенствование антимонопольного регулирования приведет к более действенной конкуренции на рынке.